

STUDI E PUBBLICAZIONI DELLA RIVISTA  
DI DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO E PROCESSUALE

17

GIUSEPPE SPERDUTI

L'ORDINAMENTO ITALIANO  
E IL DIRITTO COMUNITARIO

RACCOLTA DI SCRITTI



PADOVA  
CEDAM - CASA EDITRICE DOTT. ANTONIO MILANI

1981

## INDICE - SOMMARIO

<i>Prefazione</i> . . . . .	Pag. XI
-----------------------------	---------

### SULLE « LIMITAZIONI DI SOVRANITÀ » SECONDO L'ARTICOLO 11 DELLA COSTITUZIONE

1. - Recenti pronunce di alte magistrature europee sui rapporti fra diritto comunitario e diritto nazionale . . . . .	Pag. 1
2. - La concezione seguita dalla Corte di giustizia delle Comunità europee . . . . .	» 3
3. - Carattere non realistico di tale concezione . . . . .	» 3
4. - Osservazioni sul modo di essere di un sistema giuridico comunitario . . . . .	» 5
5. - La concezione seguita dalla Corte costituzionale italiana . . . . .	» 7
6. - Sua negativa incidenza quanto alla salvaguardia dell'assetto costituzionale dello Stato . . . . .	» 9
7. - Il concetto di « limitazioni di sovranità » . . . . .	» 11
8. - Segue . . . . .	» 13
9. - Esame comparativo . . . . .	» 13
10. - La disposizione dell'art. 11 quale disposizione costituzionale di indirizzo, che lascia impregiudicata la ripartizione delle competenze . . . . .	» 14
11. - Necessità di riesame del più generale problema dell'efficacia interna dei trattati . . . . .	» 16

### IN TEMA DI RAPPORTI FRA DIRITTO COMUNITARIO E DIRITTO INTERNO

1. - Indirizzo accolto dalla Corte costituzionale . . . . .	Pag. 17
2. - Indirizzo della Corte di giustizia comunitaria . . . . .	» 18
3. - Vicende giudiziarie in Italia . . . . .	» 21
4. - Critica . . . . .	» 22

5. - Segue . . . . .	Pag. 23
6. - Considerazioni conclusive . . . . .	» 24

DIRITTO COMUNITARIO E DIRITTO INTERNO NELLA  
GIURISPRUDENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE  
E DELLA CORTE DI GIUSTIZIA DELLE COMUNITÀ  
EUROPEE: UN DISSIDIO DA SANARE

1. - Origini e sviluppi delle contrastanti giurisprudenze . . . . .	Pag. 27
2. - Valutazione della posizione assunta dalla Corte di giustizia . . . . .	» 30
3. - Valutazione della posizione assunta dalla Corte costituzionale . . . . .	» 32
4. - Segue: c. d. inserimento delle fonti comunitarie nel sistema delle fonti operanti nell'ordinamento giuridico italiano . . . . .	» 34
5. - Altri profili di indagine . . . . .	» 39
6. - Se occorra fare capo, quanto meno di regola, ad una disposizione di rango costituzionale per il riconoscimento continuativo di diritto prodotto da fonti esterne . . . . .	» 42
7. - Per una critica costruttiva . . . . .	» 43
8. - Diritto internazionale e diritto interno alla luce di esigenze dei nostri tempi . . . . .	» 45
9. - Tendenze costituzionali moderne . . . . .	» 46
10. - Sulla logica formale della tradizione dualista . . . . .	» 47
11. - Il diritto comunitario e l'art. 11 Cost. . . . .	» 50
12. - Sulla <i>ratio</i> del giudizio di costituzionalità . . . . .	» 52
13. - I conflitti costituzionali indiretti o per norma « interposta » . . . . .	» 54
14. - Gli stessi conflitti secondo recenti sviluppi della giurisprudenza francese . . . . .	» 55
15. - Portata pratica di modi diversi di soluzione dei conflitti predetti . . . . .	» 56
16. - Orientamento secondo pratico raziocinio . . . . .	» 58
17. - Rapporto fra salvaguardia dell'ordine costituzionale mediante giudizio di costituzionalità delle leggi e salvaguardia dell'autorità delle leggi mediante vincolo ad osservarla <i>medio tempore</i> . . . . .	» 59
18. - Segue . . . . .	» 61
19. - I rigidi termini dello stesso rapporto secondo la prevalente dottrina . . . . .	» 63
20. - Critica . . . . .	» 65
21. - Conflitti interpretativi e competenza riguardo ad essi della Corte costituzionale e dei tribunali ordinari . . . . .	» 66

22. - Conclusioni: *a)* dal principio della *sacralità* delle leggi al principio della ragionevole salvaguardia della *autorità* di esse; *b)* portata pratica di questo principio quanto ai conflitti interpretativi e *c)* quanto a conflitti di altro tipo; *d)* piena garanzia della prevalenza del diritto comunitario nel sistema dell'ordinamento giuridico italiano . . . . . Pag. 69

LA PREVALENZA, IN CASO DI CONFLITTO, DELLA  
NORMATIVA COMUNITARIA SULLA LEGISLAZIONE  
NAZIONALE

1. - Complessità di una problematica: disapplicazione immediata di legge incompatibile con normativa comunitaria o sua rimozione ad opera di organo costituzionale? . . . . . Pag. 77
2. - L'art. 11 Cost. e il trattato istitutivo della CEE . . . . . » 80
3. - Sull'efficacia interna dei trattati conclusi in conformità alla Costituzione . . . . . » 88
4. - Distinzioni di teoria generale alle quali è da riportarsi in relazione alla problematica sopra indicata . . . . . » 92
5. - L'ordinamento italiano, puntualmente inteso, e l'osservanza dei doveri derivanti dal Trattato CEE . . . . . » 101

DIRITTO COMUNITARIO E ASPETTI FONDAMENTALI  
DELL' ORDINE COSTITUZIONALE ITALIANO

1. - Una presa di posizione deviante della Corte comunitaria agli inizi degli anni sessanta . . . . . Pag. 109
2. - Ripercussioni nella dottrina e nella giurisprudenza italiana . . . . . » 111
3. - Segue . . . . . » 112
4. - Com'è stato indebitamente inteso il modo di adattamento del diritto italiano al diritto comunitario . . . . . » 114
5. - « Limitazioni di sovranità » e coscienza pubblica . . . . . » 115
6. - L'art. 11 come norma costituzionale di indirizzo. Efficacia che ne deriva al diritto comunitario nel sistema giuridico italiano . . . . . » 116
7. - I conflitti di leggi con norme costituzionali: conflitti interpretativi e conflitti con norme che stabiliscono direttive vincolanti il legislatore . . . . . » 117
8. - Su tali categorie di conflitti . . . . . » 118
9. - L'art. 136 della Costituzione . . . . . » 120
10. - I conflitti normativi sub-costituzionali: appartenenza ad essi

dei conflitti di leggi con la normativa comunitaria. Discussione per categorie anche di detti conflitti . . . . .	Pag. 121
11. - I conflitti sub-costituzionali interpretativi . . . . .	» 122
12. - Competenza dei tribunali comuni . . . . .	» 124
13. - Competenza della Corte costituzionale . . . . .	» 125
14. - Diritto comunitario e diritto italiano . . . . .	» 126

## LE REGIONI

## NELL'ATTUAZIONE DEL DIRITTO COMUNITARIO

1. - Stipulazione di accordi internazionali ed esecuzione interna	Pag. 129
2. - Distinzione fra tipi di trattati relativi a materie costituzionalmente ricadenti, quanto a interna regolamentazione, nella sfera di competenze regionali . . . . .	» 132
3. - Regolamenti e direttive CEE concernenti le predette materie. Questioni di legittimità costituzionale sollevate dalle Regioni riguardo a leggi dello Stato . . . . .	» 134
4. - Efficacia delle direttive rispetto alle Regioni senza bisogno di intermediazione statale . . . . .	» 137
5. - Funzioni rispettivamente dello Stato e delle Regioni relativamente all'attuazione di direttive comunitarie riguardanti materie di competenza interna regionale . . . . .	» 139
6. - Il principio costituzionale del rispetto da parte delle Regioni degli obblighi internazionali dello Stato . . . . .	» 140
7. - Sul potere costituzionale dello Stato . . . . .	» 141
8. - Riconsiderazione di una idea della precedente dottrina in tema di « affari internazionali » . . . . .	» 142
9. - Valutazione critica della legislazione dello Stato concernente l'attuazione di direttive comunitarie su materie di competenza interna regionale . . . . .	» 145
10. - Influenza esercitata dalla Corte costituzionale. Critica della concezione seguita dalla Corte . . . . .	» 148
11. - Recezione delle direttive comunitarie in leggi statali e surrettizia trasformazione in « principi » di disposizioni di dettaglio di tali direttive . . . . .	» 151
12. - Conclusioni . . . . .	» 153

ASSESTAMENTO IN CORSO DEI RAPPORTI STATO-REGIONI  
NELL'ATTUAZIONE DEL DIRITTO COMUNITARIO

1. - Premessa . . . . .	Pag. 155
2. - Precedente posizione della Corte costituzionale . . . . .	» 156

3. - Segue . . . . .	Pag. 157
4. - Nuovo indirizzo . . . . .	» 158
5. - Riserva su un aspetto del nuovo indirizzo . . . . .	» 160
6. - Il principio del rispetto da parte delle Regioni degli obblighi internazionali dello Stato . . . . .	» 160
7. - La sentenza n. 86/79 . . . . .	» 162
8. - Conclusione . . . . .	» 165

NUOVA VICENDA IN TEMA DI EFFICACIA DEI REGOLAMENTI  
COMUNITARI NELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1. - L'ordinanza di rinvio adottata dal Tribunale di Milano in data 1 novembre 1978 . . . . .	Pag. 167
2. - Dottrina rispettivamente della Corte costituzionale e della Corte di giustizia delle Comunità europee . . . . .	» 168
3. - Ancora sulla predetta ordinanza di rinvio . . . . .	» 170
4. - Un <i>obiter dictum</i> della Corte costituzionale . . . . .	» 172
5. - Necessità di un riesame di tradizionali problemi . . . . .	» 174
6. - Distinzione dei conflitti normativi di rilievo costituzionale in conflitti interpretativi e in conflitti per inosservanza di superiori direttive volte a vincolare il legislatore . . . . .	» 176
7. - Delimitazione della nozione di « questione » di costituzionalità . . . . .	» 181
8. - Limiti di fondatezza di un'affermazione della Corte costituzionale . . . . .	» 185
9. - Nullità di legge confliggente con norma costituzionale preceettiva e competenza della Corte costituzionale . . . . .	» 186
10. - Rispondenza dell'ordinamento italiano, rettamente inteso, all'esigenza che sia assicurata l'applicazione interna dei regolamenti comunitari . . . . .	» 187
Postilla sull'art. 10, comma 1°, Cost. . . . .	» 188